

**Пояснительная записка к докладу главы
Лаишевского муниципального района Республики Татарстан
о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления
за 2015 год и их планируемых значениях на 3-летний период**

I. Экономическое развитие

Показатель числа субъектов малого предпринимательства, единиц на 10000 человек населения в 2015 году равен 278,7 единиц, что на 11,3 единицы больше, по сравнению с 2014 годом. Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций в 2015 году составила 23,2%, в 2014 году данный показатель был 21,4%.

В 2015 году 340 единиц субъектов малого предпринимательства обследовано органами государственной статистики. В малом предпринимательстве по обследованным предприятиям задействовано 2792 человека, в 2014 году было 2851 человек (к уровню прошлого года снижение на 2,1%).

Планируется увеличение числа субъектов малого и среднего предпринимательства соответственно по годам с 2016 по 2018: до 292,6; 307,2; 322,6 единиц на 10 тысяч человек населения. Это объясняется поддержкой представителей субъектов малого предпринимательства по программе «Лизинг-Грант» и других программ поддержки. В 2015 году по программе «Лизинг-Грант» резиденты промышленных площадок получили поддержку в сумме 45 миллионов рублей.

Объём инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчёте на 1 жителя в 2015 году составил 171219 рублей, снижение к прошлому году на 19,4%.

В нашем районе начато строительство выставочного центра KAZAN EXPO-WorldSkills Arena. Будущий комплекс станет главной площадкой соревнований мирового чемпионата по профессиональному мастерству в 2019 году и Чемпионата России в 2018 году.

Активно ведется строительство сортировального логистического центра «Почта России» с объемом инвестиций в 1,8 миллиардов рублей и с организацией порядка 800 новых рабочих мест. Данный логистический центр позволит обрабатывать до 1 миллион почтовых отправлений ежедневно.

На территории технополиса «Смарт Сити Казань» будет начато строительство централизованного архива Росреестра Приволжского федерального округа, там же, согласно мастер – плана, запланировано строительство жилья совместно с Государственным жилищным фондом при Президенте Республики Татарстан.

В январе прошлого года на территории Технополиса «ИНВЭНТ» с участием Президента Республики Татарстан Рустама Нургалиевича Минниханова был открыт Региональный центр инжиниринга «Химтех» с объемом инвестиций в 620 миллионов рублей. Это уникальный центр по разработке новых технологий, производству полимеров и компаундов для нефтехимических предприятий и субъектов малого и среднего бизнеса, в том числе и предприятий нашего района.

В августе, в с.Усады, с участием Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Игоря Ивановича Шувалова был запущен новый завод группы компаний «Нэфис», с объёмом инвестиций 18 миллиардов рублей, что позволяет реализовать программу импортозамещения.

В октябре 2015 года с участием Президента Республики Татарстан Р.Н. Минниханова состоялась церемония начала реализации инвестиционного проекта строительства завода по производству соков с логистическим центром. Инвестором проекта выступает азербайджанская компания Venkons Group с объемом инвестиций более 4 миллиарда рублей. Проектная мощность завода — 54 миллиона литров соков в год. Численность персонала будущего завода и

логистического центра — 250 человек. Ожидается, что предприятие начнет работу в начале 2017 года. К концу 2012 года завершилась реконструкция аэровокзального комплекса с новой взлетно-посадочной полосой и терминалом. Общая сумма инвестиций составила около 10 миллиардов рублей.

Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории района в 2015 году составила 42%.

Доля прибыльных предприятий в общем их числе составила 92,3%. По результатам 2015 года получено убытка 15130 тыс. руб. По итогам 2015 года 2 предприятия получили убыток: ООО «Птицекомплекс «Лаишевский» убыток составил 2181 тыс. рублей, ООО «Агрофирма «Семиречье» убыток составил 12949 тыс. рублей.

Транспортная инфраструктура района характеризуется сетью автомобильных дорог федерального, регионального и местного значения. Основу сети, её стержень составляет федеральная автомобильная дорога «Казань-Оренбург» протяженностью 67 км. Протяженность автомобильных дорог местного значения составляет 569,8 км., в том числе дороги, не отвечающие нормативным требованиям – 164,4 км.

Обслуживание дорог федерального и территориального значения осуществляется ОАО «Татавтодор», обслуживание дорог общего пользования местного значения - на основе договоров на содержание дорог, за счет бюджетов поселений. Доля протяжённости автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения составляет 28,9 %.

Территория района включает 69 населенных пунктов, 21 из которых не имеют круглогодичного маршрутного сообщения, доля таких населенных пунктов составляет 30,4 %; доля населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих круглогодичного сообщения, составляет 3,8 % .

Одним из действий направленных органами местного самоуправления на увеличение заработной платы в Лаишевском муниципальном районе является работа территориальной межведомственной комиссии по повышению уровня жизни и легализации доходов, где проводится еженедельный мониторинг предприятий с выявлением тех предприятий, где заработная плата ниже минимального прожиточного бюджета.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников на крупных и средних предприятиях муниципального района в 2015 году составила 32841,1 рубль, наблюдается рост к 2014 году на 647 рублей или на 2%. Растёт к уровню прошлого года среднемесячная заработная плата бюджетных учреждений района. Так, в отчётном периоде зарплата муниципальных дошкольных образовательных учреждений составила 17019 рублей, рост к 2014 году – 5,4%; общеобразовательных учреждений – 23523,8 рублей, рост к 2014 году – 5,3%; муниципальных учреждений культуры и искусства – 16116,1 рублей. На ближайший трёхлетний период планируется незначительный рост уровня заработной платы по вышеуказанным отраслям бюджетной сферы.

II. Дошкольное образование

В Лаишевском муниципальном районе функционирует 23 дошкольных образовательных учреждения. По организационно – правовой форме все ДОУ муниципальные. В них воспитывается 2043 ребёнка. Доля детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу по их содержанию в муниципальных дошкольных учреждениях в общей численности детей в возрасте 1-6 лет в 2015 году составила – 71,23%.

Доля детей в возрасте 1-6 лет, стоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте 1-6 лет за 2015 год составила 21%. В последующие годы значение данного показателя по прогнозным данным увеличится.

III. Общее и дополнительное образование

Сеть образовательных учреждений состоит из 24 школ. Школы имеют лицензию на право ведения образовательной деятельности, прошли государственную аккредитацию. Общее количество учащихся составляет 3427 человек.

Качество предоставляемых услуг общего образования определяется сдачей выпускниками школ единого государственного экзамена: так, в 2015 году доля выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, сдавших ЕГЭ по русскому языку и математике, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, сдавших ЕГЭ по данным предметам составил 100% (2014 г. – 97,89%). В последующие годы данный показатель останется на уровне 100%. Выпускники муниципальных учреждений не получивших аттестат о среднем (полном) образовании отсутствуют. В 2014 году этот показатель составлял 2,11%.

74% общеобразовательных учреждений соответствуют современным требованиям обучения. К 2018 году данный показатель достигнет 85%.

Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии составляет 28%. Наблюдается положительная тенденция в снижении данного показателя к планируемым показателям до 2018 года.

Общий объем расходов бюджета муниципального образования на общее образование в расчете на 1 обучающегося увеличился на 2,59 тыс.рублей (2,7%) и составил 95,38 тыс. рублей. Увеличение расходов на прогнозируемый период до 2018 года не планируется.

В Лаишевском муниципальном районе функционируют 4 учреждения дополнительного образования детей: Детская школа искусств, Детско-юношеская спортивная школа, Центр внешкольной работы, Комплексная детско-юношеская спортивная школа.

В целях удовлетворения запросов родителей по интеллектуальному, физическому, художественно – эстетическому развитию детей в 9 детских садах предоставляются дополнительные платные услуги.

Охват детей в возрасте 5-18 лет дополнительным образованием составляет 108,6% в общей численности детей данной возрастной группы.

IV. Культура

В районе имеется 1 районный дом культуры, 21 сельский дом культуры. Обеспеченность клубами и учреждениями клубного типа в отчётном году составила 133% от нормативной потребности. Количество библиотек на 1.01.2016 года – 28, в том числе на селе – 26. Обеспеченность библиотеками от нормативной потребности – 60,9%.

Доля муниципальных учреждений культуры, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта – 37,3%.

В районе находится множество объектов культурного наследия, в том числе есть объекты, находящиеся в муниципальной собственности. Их доля, которая требует консервации или реставрации, в общем количестве объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности составляет 84,0%.

V. Физическая культура и спорт

В Лаишевском районе имеется Детско-юношеская спортивная школа, спортивно-оздоровительный комплекс с плавательным бассейном, два подростковых клуба по месту жительства («Форпост» и «Отечество»).

Удельный вес населения, систематически занимающегося, физической культурой и спортом в 2015 году составил 41,94%, что выше уровня прошлого года. В 2014 году данный показатель был 38,03%.

Увеличение числа посещающих спортивные занятия в 2016 и последующие годы планируется произвести, за счет привлечения всех слоев населения к спортивным мероприятиям.

Особый упор будет сделан на привлечение коллективов организаций и предприятий района к систематическим занятиям спортом.

В учебных заведениях района будет осуществлена работа по обеспечению загруженности спортивных залов.

Планируется ежегодно проводить массовые спортивные соревнования среди населения района типа:

- спартакиада среди организаций и предприятий города;
- спартакиада среди учебных заведений района;
- чемпионаты по волейболу и футболу среди сельских поселений района;
- спортивные праздники среди сельских предприятий района.

VI. Жилищное строительство и обеспечение граждан жильём

Общая площадь жилых помещений в 2015 году, приходящаяся в среднем на одного жителя в Лаишевском муниципальном районе составила 33,9 кв. метра (в 2014 году это значение равнялось 32,6 кв.метров, рост на 4%), на прогнозный период 2018 года этот показатель планируется поднять до 38 кв.м, в соответствии с планом ввода жилья.

Ввод жилья в эксплуатацию в 2015 году составил 86500 кв.м. (в 2014 г. – 72371 кв.м.). Лаишевский муниципальный район занимает 7 место по показателю ввода жилья в Республике Татарстан.

В Лаишевском муниципальном районе всего площадь земельных участков, предоставленных для строительства в 2015 году в расчёте на 10 тыс. человек составила 2,24 га, в том числе для жилищного, индивидуального жилищного строительства – 2,24 га.

Земельные участки, предоставленные для строительства, в отношении которых с даты принятия решения о предоставлении земельного участка или подписания протокола о результатах торгов, не было получено разрешение на ввод в эксплуатацию объектов жилищного строительства – в течение 3 лет в районе отсутствуют.

VII. Жилищно-коммунальное хозяйство

По состоянию на 01.04.2016 года на территории района функционирует 19 предприятий, оказывающих жилищно-коммунальные услуги:

1. ООО «Управляющая компания ЖКХ Лаишевского района»;
2. ООО «Расчетный центр Лаишевского района»;
3. ООО «Лаишевский коммунальный сервис»;
4. ООО «Нармонский коммунальный сервис»;
5. ООО «ЭкономСтрой+»;
6. ООО «Габишево»
7. ООО «Ремонтно-строительная компания «Инженерные технологии»;
8. ООО «Благоустройство П.Ковали»;
9. ООО «ЦВК»;

10. МУП «Лаишево»;
11. ООО «Лаишево»;
12. ООО «Дирекция муниципальных проектов»;
13. ООО «Поволжская экологическая компания»
14. ОАО «Сетевая компания» (включает Пригородную и Лаишевскую службы электросетей);
15. ООО «Газпром Трансгаз Казань» (Лаишевская газовая служба)
16. ОАО «Энергосбыт» (включает Лаишевский и Столбищенский участки)
17. ТСЖ в количестве 2 шт.

В соответствии с условием предоставления финансовой поддержки в рамках Федерального закона от 21.07.07 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию ЖКХ» (доля предприятий, осуществляющих производство товаров, оказание услуг по водо-, тепло-, газо-, электроснабжению, - водоотведению, очистке сточных вод, утилизации ТБО, использующих объекты коммунальной инфраструктуры на праве частной собственности, по договору аренды или концессии и участие субъекта Республики Татарстан и муниципального образования в уставном капитале которых составляет не более 25% в заявку подано 9 предприятий. Доля данных предприятий составляет в 2015 году – 90 % от общего числа предприятий – 10 ед.

Доля многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлён государственный кадастровый учёт составляет 100%.

Нужно отметить, что Лаишевский район участвует в таких жилищных программах, как: «Обеспечение жильем молодых семей», «Обеспечение жильем молодых специалистов, проживающих в сельской местности». Доля населения,

получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия в отчётном году, в общей численности населения, состоящего на учёте в качестве нуждающегося в жилых помещениях составила 63,9%. Этот показатель увеличился по сравнению с прошлым годом (2014 г. – 28,1%) в связи с переселением граждан из ветхого аварийного жилья.

VIII. Организация муниципального управления

С принятием Федерального закона от 6.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в 2006 году для органов местного самоуправления района начался новый этап в реализации реформы местного самоуправления, в ходе которого диапазон вопросов местного значения (большинство которых чрезвычайно затратные) был существенно расширен, что привело к увеличению объема расходных обязательств муниципальных образований. Увеличиваются не только традиционные расходы муниципальных образований (образование, культура, ЖКХ), но появляются и новые мандаты, требующие бюджетных расходов. Все эти процессы происходят на фоне хронического многолетнего государственного недофинансирования полномочий и без учета груза накопленных проблем, передаваемых муниципалитету.

Проблемы усугубляет то обстоятельство, что местное самоуправление не присутствует в бюджетном процессе на федеральном уровне, не участвует в принятии решений, оказывающих влияние на формирование местных бюджетов.

Поселениям для формирования муниципальных планов и программ, рационального использования финансовых и материальных ресурсов, выстраивания экономической и социальной политики необходимы финансовые средства, но большинство из них дотационные. Бюджеты муниципальных образований «сбалансированы по доходам и расходам», но не по финансовым возможностям и обязательствам.

Одним из финансово-затратных полномочий является ЖКХ. Имеющаяся инфраструктура изношена. В местном бюджете нет необходимых средств для модернизации объектов коммунальной инфраструктуры и капитального ремонта жилого фонда. При строительстве новых микрорайонов также нет средств на строительство инфраструктуры, поэтому район вынужден заключать договора с застройщиками с тем, чтобы каждый из них участвовал и в строительстве и линии электропередач, и газоснабжения, и коммунальных сетей.

В расходах бюджетов муниципальных образований годами не предусматривались расходы на капитальный ремонт и обновление основных фондов бюджетных учреждений муниципального уровня, что привело к их изношенности. В то же время методики расчета расходных обязательств муниципальных образований не были скорректированы с учетом произошедших изменений в законодательстве и, как следствие, не учитывают реальных расходных обязательств местных бюджетов. А методика оценки перечня реальных полномочий муниципальных образований, требующих финансовых затрат, отсутствует.

Особое опасение вызывает финансовая необеспеченность местных бюджетов в отношении полномочий, от исполнения которых зависит жизнь и здоровье людей. Это:

- обеспечение первичных мер пожарной безопасности;
- создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб;
- осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья, где это необходимо;
- и др.

С введением законов о местном самоуправлении последним было передано всего два и самых сложных по собираемости налога - налог на имущество физических лиц и земельный налог. Новых доходных источников у поселений

за это время не прибавилось, в связи с этим очевидно снижение объемов собственных доходов бюджетов поселений и, соответственно, увеличение их зависимости от финансовой помощи других уровней бюджета.

Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объёме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учёта субвенций) в 2015 году составила – 57,2%.

Не завершённого в установленные сроки строительства, осуществляемого за счёт средств бюджета муниципального района нет.

Просроченная кредиторская задолженность по оплате труда муниципальных учреждений отсутствует.

В районе на 1.01.2016 года проживало 40042 человека. Расходы бюджета муниципального образования в расчете на 1 жителя составили 1477,44 рубля, что на 130,62 рублей меньше прошлого года. Рост показателя до 2018 года не планируется.

Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления в 2015 году составила 97,8%.

IX. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности

В районе разработана и действует Программа энергоресурсосбережения Лаишевского муниципального района на период 2010-2020 годы.

Удельная величина потребления энергетических ресурсов муниципальными бюджетными учреждениями в 2015 году составляет:

электрическая энергия 191,98 кВт/ч на 1 человека;

тепловая энергия 0,2 Гкал на 1 кв. м общей площади;
холодная вода 1,39 куб. метра на 1 человека населения;
природный газ 3,11 куб. метров на 1 человека населения.

Удельная величина потребления энергетических ресурсов в многоквартирных домах в 2015 году составляет:

электрическая энергия 748,39 кВт/ч на 1 проживающего;
тепловая энергия 0,18 Гкал на 1 кв. м общей площади;
горячая вода 16,6 куб. метров на 1 проживающего;
холодная вода 30,7 куб. метра на 1 проживающего;
природный газ 328,34 куб. метра на 1 проживающего.